



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

# Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации

ГЛОБАЛЬНЫЙ ДОКЛАД 2017/2018

РЕЗЮМЕ

III



Гендерное  
равенство

Настоящее издание  
«Глобального доклада  
о свободе выражения  
мнений и развитии  
средств массовой  
информации» было подготовлено  
в соответствии с последними  
рекомендациями  
Генеральной Ассамблеи  
ООН в области  
информационных  
коммуникационных  
технологий (ИКТ).  
В этом докладе  
рассматриваются  
основные тенденции в  
области свободы печати  
и безопасности журналистов  
в мире в 2012-2017 гг.

## Независимость СМИ

Настоящее издание доклада «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации» было подготовлено в соответствии с последними рекомендациями Генеральной Ассамблеи ООН в области информационных коммуникационных технологий (ИКТ). В этом докладе рассматриваются основные тенденции в области свободы печати и безопасности журналистов в мире в 2012-2017 гг. Основываясь на основных положениях Вилдхрукской декларации 1991 г., определяющих направленность

## Безопасность журналистов

принципа свободы печати, автором настоящего доклада в контексте происходящих трансформаций удавалось наблюдать воздействие, оказываемого на формирование цифровой культуры и трансформацию политического процесса, интернет-коммуникации и глобальной журналистики. Настоящее издание доклада «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации» было подготовлено в соответствии с последними рекомендациями Генеральной Ассамблеи ООН в области информационных коммуникационных технологий (ИКТ). В этом докладе рассматриваются основные тенденции в области свободы печати и безопасности журналистов. Рассматриваемая в нем тема – анализ основных изменений в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации в период глубоких социально-политических и технологических трансформаций, произошедших в мире в 2012-2017 гг., логично продолжает тему первого доклада «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации», опубликованного в 2014 г.

## Плюрализм

## Развитие технологий

Настоящее издание доклада «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации» было подготовлено в соответствии с последними рекомендациями Генеральной Ассамблеи ООН в области информационных коммуникационных технологий (ИКТ). В этом докладе рассматриваются основные тенденции в области свободы печати и безопасности журналистов. Рассматриваемая в нем тема – анализ основных изменений в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации в период глубоких социально-политических и технологических трансформаций, произошедших в мире в 2012-2017 гг., логично продолжает тему первого доклада «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации», опубликованного в 2014 г. Основываясь на основных положениях Вилдхрукской декларации

Политическая поляризация

Опубликовано в 2017 г. Организацией  
Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры  
7, place de Fontenoy, 75352 Paris 07 SP, France

© UNESCO, 2017



Лицензия Attribution-ShareAlike 3.0 IGO (CC-BY-SA 3.0 IGO)  
(<http://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/igo/>).

Используя содержание данной публикации, пользователи соглашаются с правилами пользования Репозитория открытого доступа ЮНЕСКО (<http://www.unesco.org/open-access/terms-use-ccbysa-en>).

Указанная лицензия распространяется исключительно на текст публикации. Для использования любых материалов, не имеющих четкого указания на принадлежность ЮНЕСКО прав собственности, требуется получение предварительного разрешения от:  
[publication.copyright@unesco.org](mailto:publication.copyright@unesco.org) or UNESCO Publishing, 7, place de Fontenoy, 75352 Paris 07 SP France.

Название на языке оригинала: *World Trends in Freedom of Expression and Media Development: 2017/2018 Global Report – Executive Summary*

Более подробную информацию и полную версию доклада о глобальных тенденциях можно найти по ссылке: [ru.unesco.org/world-media-trends-2017](http://ru.unesco.org/world-media-trends-2017)

При цитировании следует использовать следующее полное название публикации: ЮНЕСКО. 2017. *Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации: Глобальный доклад 2017/2018, Париж*

Использованные в настоящей публикации названия и представление материалов не являются выражением со стороны ЮНЕСКО какого-либо мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или их соответствующих органов управления, равно как и линий разграничения или границ.

Идеи и мнения, выраженные в настоящей публикации, являются точкой зрения ее авторов; они не обязательно отражают позицию ЮНЕСКО и не налагают на Организацию каких-либо обязательств.

Редактор-координатор: Rachel Pollack Ichou

Ведущие научные сотрудники: Nicole Stremlau, Iginio Gagliardone и Monroe Price

Графический дизайн, макет обложки и набор: Marc James

Инфографика: Carlos Manzo

Фотографии:

стр.3 © Shutterstock/Marcel Clemens

стр.7 © Alfred Yaghobzadeh

стр.11 © Fred Cifuentes

стр. 19 © AFP PHOTO / James Lawler Duggan

Отпечатано в типографии ЮНЕСКО, Париж, Франция.

Франция.



Публикация подготовлена при поддержке Швеции.

CI-2017/WS/10

**Глобальные тенденции в  
области свободы  
выражения мнений  
и развития  
средств массовой  
информации**

**Глобальный доклад 2017/2018**

---

РЕЗЮМЕ





# Предисловие

**В** 2018 году мы будем отмечать 70-летие принятия Всеобщей декларации прав человека, в статье 19 которой говорится следующее: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

Эта дата будет отмечаться нами в момент, когда перед человечеством открываются новые широкие возможности. Мы являемся свидетелями мобилизации по всему миру усилий гражданского общества, призывающего к дальнейшему расширению доступа к информации. Подкасты доносят до широкой аудитории истории трудностей, с которыми беженцам приходится сталкиваться при получении убежища. Женщины-журналисты отказываются «сложить оружие», несмотря на все более распространенные случаи преследования через интернет. В попытке противостоять потокам лже-новостей СМИ сотрудничают со службами по проверке достоверности информации и отмечают ценность такого сотрудничества. Реальные результаты начинает приносить экспериментирование с моделями подписки на онлайн-издания. Все в большем числе стран правительства принимают законы о свободе распространения информации.

Эра цифровой информации открыла широкие возможности для развития новых форм демократического плюрализма; женщины-журналисты имеют сегодня возможность работать в онлайн-режиме, свободном от иерархической модели управления, характерной для новостных редакций; гражданским журналистам и активистам стали доступны такие формы массовой коммуникации, о которых раньше они не могли и мечтать. Деятельность в рамках инициированного ЮНЕСКО и осуществляемого под ее руководством плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности продолжает набирать обороты.

В то же время мы являемся свидетелями распространения случаев преднамеренной публикации СМИ сфабрикованных материалов, в которых попеременно подается правдивая и вымышленная информация. Алгоритмы функционирования социальных сетей приводят к появлению т.н. виртуальных «эхо-камер», способствующих закреплению политических взглядов и их поляризации. Власти прибегают к блокированию доступа к интернету, особенно в период, предшествующий выборам. Журналисты превратились в объект широкомасштабных нападков и все чаще подвергаются насилию.

Таким образом, сегодняшние тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации свидетельствуют одновременно как о наличии широких возможностей, так и о серьезных проблемах, которые необходимо решить.

В этих условиях критически возрастает роль СМИ, остающихся основным источником новостей и информации в рамках новой информационной экосистемы. Еще более важная роль при этом отводится гражданам – женщинам и мужчинам, живущим в самых разных странах и опирающимся в своих усилиях по управлению процессами развития и трансформации своих обществ на профессиональную журналистику.

Именно поэтому ЮНЕСКО как учреждение Организации Объединенных Наций, в уставе которого закреплена ее обязанность способствовать «свободному распространению идей словесным и изобразительным путем», прилагает усилия, направленные на повышение информированности и осмысление появившихся возможностей, а также на решение проблем, угрожающих свободе выражения мнений. Именно поэтому ЮНЕСКО занимается укреплением координации, сотрудничества и обмена знаниями в интересах поощрения диалога, а также содействует защите прав и расширению возможностей тех, кто работает в этой области. Отмечаемые ежегодно Всемирный день свободы печати (3 мая) и Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов (2 ноября) являются хорошей возможностью обратить внимание людей во всем мире на важность соблюдения и обеспечения принципов свободы печати и безопасности журналистов. Это имеет принципиальное значение с точки зрения защиты прав и достоинства человека, а также является важнейшим условием решения амбициозных задач, предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Так, в цели в области устойчивого развития № 16 признается значимость обеспечения публичного доступа к информации и соблюдения основных свобод граждан для построения справедливых, свободных от социальных барьеров и миролюбивых обществ, основанных на знаниях. Генеральная конференция государств – членов ЮНЕСКО на своей сессии в 2015 г. провозгласила 28 сентября Международным днем всеобщего доступа к информации. На той же сессии Генеральная конференция одобрила концепцию «универсальности интернета», в которой признается его глобальный характер и закреплено стремление государств-членов к формированию цифрового виртуального пространства на принципах соблюдения прав человека, открытости, всеобщей доступности и многостороннего участия в управлении (известных как принципы ПОДМ).

В ходе 36-й сессии Генеральной конференции (ноябрь 2011 г.) государства-члены поручили ЮНЕСКО исследовать воздействие происходящих изменений с точки зрения обеспечения свободы печати и безопасности журналистов. В настоящем издании доклада «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации» представлен структурный анализ основных аспектов свободы печати, в том числе тенденций в области свободы, плюрализма и независимости СМИ и безопасности журналистов.

Охват периода с 2012 г. по 2017 г. позволил авторам доклада не только выявить формирующиеся глобальные тенденции, но и недвусмысленно призывать к принятию конкретных мер, направленных на решение новых и сохраняющихся проблем. Этот документ является уникальным справочно-информационным ресурсом для государств-членов, межправительственных организаций, групп гражданского общества, академических кругов, журналистов, работников СМИ и всех тех, кто хотел бы улучшить свое понимание фундаментальных принципов обеспечения свободы печати в меняющемся мире. В своем движении вперед мы никогда не должны упускать из виду тот факт, что свобода выражения мнений является одним из основополагающих прав человека, важнейшим общественным благом и ключевым компонентом обеспечения устойчивого развития в интересах всего человечества.

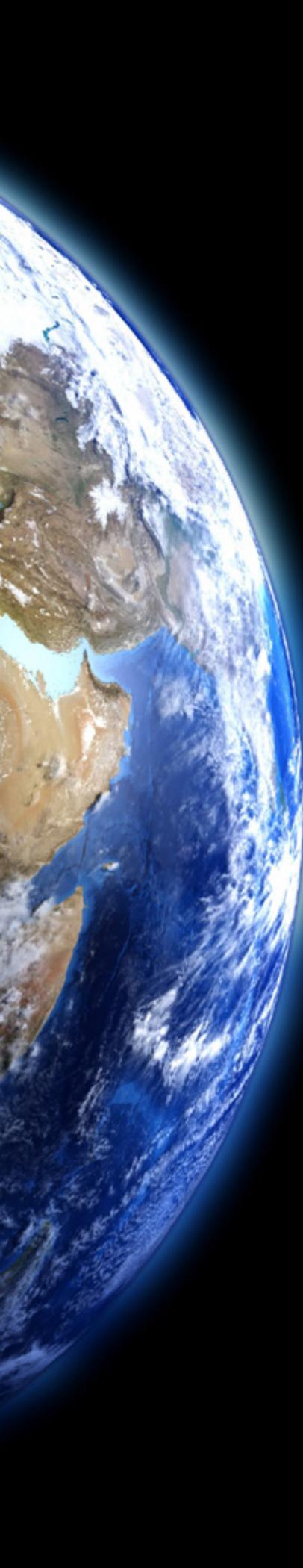
В этой связи я хотела бы поблагодарить правительство Швеции за его неизменную поддержку, без которой подготовка данной публикации была бы невозможна. Я призываю все государства-члены объединить наши усилия в деле поощрения всеобщего права на свободу выражения мнений в период, когда эти усилия приобрели критически важное значение.



**Ирина Бокова**  
Генеральный директор  
ЮНЕСКО

6 ноября 2017 г.





# Резюме

**Н**астоящее издание доклада «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации» было подготовлено в рамках выполнения поставленной на 36-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО важной задачи, касающейся мониторинга ситуации и представления докладов в отношении развития процессов в области обеспечения свободы печати и безопасности журналистов. Рассматриваемая в нем тема – анализ основных изменений в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации в период глубоких социально-политических и технологических трансформаций, произошедших в мире в 2012–2017 гг., логично продолжает тему первого доклада «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации», опубликованного в 2014 г.

Основываясь на рамочных положениях Виндхукской декларации 1991 г., также определявших направленность предыдущих глобальных докладов, в которых была отмечена ключевая значимость таких основополагающих элементов, как свобода, плюрализм, независимость и безопасность СМИ с точки зрения реализации принципа свободы печати, авторы настоящего исследования в контексте происходящих трансформаций указывают на изменение воздействия, оказываемого на формирование информационной среды участниками политического процесса, интернет-компаниями и целевыми аудиториями на национальном, региональном и глобальном уровнях. В докладе анализируются перемены, происходящие в области журналистики, а также новые условия, в которых оказались различные категории пользователей и поставщиков информации вследствие появления новых информационных и коммуникационных технологий. При этом в документе подчеркивается сохраняющаяся актуальность концепции свободы печати, сформулированной в Виндхукской декларации.

Ниже изложены основные тенденции в области свободы, плюрализма и независимости СМИ и безопасности журналистов, выявленные на основе проведенного анализа на глобальном и региональном уровнях<sup>1</sup>. В ходе анализа всех четырех основополагающих аспектов особое внимание было уделено вопросам развития цифровых средств массовой информации и гендерному равенству<sup>2</sup>.

Полную версию доклада 2017/2018 «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации» можно найти в Интернете по адресу: [en.unesco.org/world-media-trends-2017](http://en.unesco.org/world-media-trends-2017)

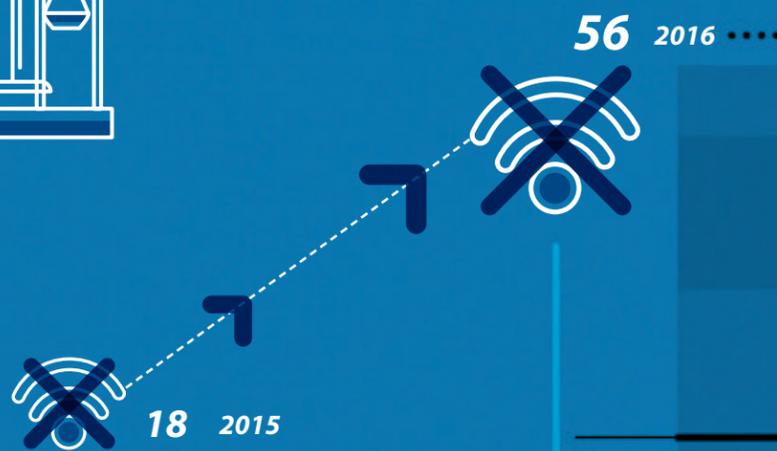
---

<sup>1</sup> С учетом того, что доклад готовился для представления на Генеральной конференции ЮНЕСКО анализ проводился в разбивке по шести регионам в соответствии с существующей в рамках ЮНЕСКО разбивкой на шесть избирательных групп.

<sup>2</sup> Подготовка доклада была осуществлена силами ученых Оксфордского (Великобритания), Пенсильванского (США) и Витватерсрандского (Южная Африка) университетов во взаимодействии с глобальной сетью исследователей и научных работников регионального уровня под общим руководством отдела ЮНЕСКО по вопросам свободы выражения мнений и развития средств информации. Интеллектуальный вклад и независимая экспертная оценка подготовленного доклада были обеспечены редакционно-консультативным советом, в состав которого вошли 20 международных экспертов в области СМИ, обладающих необходимыми знаниями региональной и тематической направленности.

# Тенденции в области свободы СМИ

**СОХРАНЯЮЩИЕСЯ ПРАВОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ**, включая законы о клевете и оскорблениях, о богохульстве и об оскорблении представителей власти



**Число случаев закрытия интернет-ресурсов\***

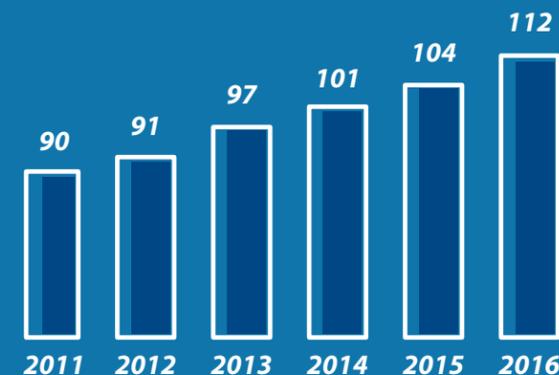
**РОСТ ЧИСЛА СЛУЧАЕВ БЛОКИРОВАНИЯ КОНТЕНТА**, фильтрации и запрета сайтов



**ВВЕДЕНИЕ МЕР ПО ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**, объявление чрезвычайного положения и принятие антитеррористических законов **ограничили свободу выражения мнений**



**Страны, принявшие закон о свободе информации\*\***



**РАСТУЩЕЕ ПРИЗНАНИЕ** права граждан на доступ к информации



**РАЗВИТИЕ ЦИФРОВЫХ СМИ** сопровождается появлением новых проблем, касающихся неприкосновенности частной жизни и **защиты источников журналистской информации**

**ГОСУДАРСТВА – ЧЛЕНЫ ЮНЕСКО ВЫСТУПАЮТ В ПОДДЕРЖКУ УНИВЕРСАЛЬНОСТИ ИНТЕРНЕТА** на основе принципов соблюдения прав человека, открытости, доступности и многостороннего участия в управлении (принципы ПОДМ)



**П.О.Д.М**



## Тенденции в области **свободы СМИ**

Стремительные политико-экономические и технологические изменения, происходившие в охватываемый докладом период, обусловили появление новых проблем в области свободы средств массовой информации. В числе наиболее значимых из них следует упомянуть возникновение новых форм политического популизма, а также то, что принято считать проявлениями авторитарной политики. Ссылаясь на целый ряд причин, в том числе на соображения национальной безопасности, правительства все чаще прибегают к отслеживанию информации в интернете, а также к закрытию онлайн-СМИ, нередко не только уличенных в пропаганде ненависти и публикации информации, поощряющей насильственный экстремизм, но и тех, которые пользуются своим законным правом открыто выражать политическую позицию. Укрепление центральной роли интернета в качестве средства обмена информацией, а также вспомогательной роли и влияния мощных сетевых платформ, деятельность которых носит трансграничный характер, привлекло внимание судебной и исполнительной властей, заинтересованных в регулировании деятельности этих посредников, с риском для свободы выражения мнений в Интернете.

Несмотря на активно ведущуюся в последнее время дискуссию о содействии новых средств информации расширению свобод и информационных обменов благодаря подключению к этой деятельности субъектов, не являющихся СМИ, мы одновременно являемся свидетелями усиления вмешательства в частную жизнь и расширения практики массового и произвольного слежения. Считается, что это ведет к повышению угрозы в плане защиты источников журналистской информации и подрыву веры людей в возможность обеспечить неприкосновенность их частной жизни, которая признана ООН в качестве одного из факторов, способствующих свободе выражения мнений. Наряду с этим произошло существенное расширение практики фильтрации и блокирования интернет-контента, а также наблюдается тенденция к широкомасштабному запрету деятельности социальных сетей и сетевых сервисов, закрытию доступа к мобильным сетям и интернету. Совет ООН по правам человека в своей резолюции A/HRC/32/13 «безоговорочно осудил» подобную практику как несоразмерное ограничение свободы выражения мнений и права на доступ к информации, имеющее серьезные социально-политические и экономические последствия.

Все эти тенденции ставят под вопрос сохранение традиционно ограниченной юридической ответственности интернет-компаний за информацию, размещаемую их пользователями, что в целом рассматривалось как фактор, способствующий свободному обмену информацией. Несмотря на все еще проводимое различие между СМИ, являющимися производителями основной части своего контента, и интернет-провайдерами, функция последних в качестве потенциальных фильтров информации становится предметом все более пристального внимания. Не в последнюю очередь в связи с внедрением определенных алгоритмов обработки информации, многие заинтересованные субъекты и по разным причинам начинают задаваться вопросом о соблюдении в отношении них стандартов конфиденциальности и свободы выражения мнений, а также директивных документов, регламентирующих вопросы транспарентности. В некоторых случаях интернет-компании подвергаются критике за периодические «попытки ограничить доступ» к журналистским материалам или за то, что они, руководствуясь логикой «экономики внимания», могут размещать подобные материалы на таком уровне доступности, где эти материалы оказываются эквивалентными по значимости другой информации, что является нарушением профессионального принципа проверяемости. В некоторых других ситуациях эти компании могут рассматриваться как удобный объект для того, что может быть охарактеризовано как банальная политически мотивированная риторика, смысл которой заключается в том, что они (компании) и интернет в целом являются виновниками конкретных болезней общества, и в которой звучит призыв к этим компаниям играть более активную роль в плане ограничения контента. Соразмерность и необходимость таких ограничений, а также угроза, которую они могут представлять для права на законное выражение мнения, отходят при этом на второй план.

Последние опросы, проведенные институтом Гэллапа среди жителей 131 страны всех регионов мира, указывают на существующее у людей общее ощущение постепенного свертывания свободы СМИ во многих странах. При этом по всему миру по-прежнему признается значимость и ценность свободы СМИ. Еще одним позитивным моментом является расширение признания права на доступ к информации благодаря включению в цели в области устойчивого развития задачи 16.10, предусматривающей «обеспечение доступа общественности к информации и защиту основных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями». В 2015 г. Генеральная конференция ЮНЕСКО провозгласила 28 сентября Международным днем всеобщего доступа к информации (38 С/70). Число государств-членов, принявших у себя законы о свободе распространения информации, возросло до 112, при этом особенно высокие темпы роста были отмечены в странах Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона. В то же время предстоит огромная работа на глобальном уровне по повышению осведомленности о таких законах и оказанию содействия в их осуществлении. Принцип доступности информации (который охватывает ценовую доступность, языковое разнообразие, учет гендерного фактора и повышение медийной и информационной грамотности) также получил признание в качестве основополагающего компонента концепции «универсальности интернета», одобренной ЮНЕСКО в 2015 г. и направленной на развитие виртуальной среды на принципах соблюдения прав человека, открытости, всеобщей доступности и многостороннего участия в управлении (известных как принципы ПОДМ). В 2017 г. ЮНЕСКО начала широкий процесс консультаций с целью разработки показателей по оценке соблюдения этих принципов на национальном уровне.

# Тенденции в области плюрализма СМИ



**ДОСТУПНОСТЬ МЕДИА-КОНТЕНТА**  
существенно возросла, главным образом благодаря взаимному обмену и увеличению объемов пользовательского контента



**АЛГОРИТМЫ РАНЖИРОВАНИЯ**  
результатов поиска и внедрение новостной ленты способствовали формированию «эхо-камер» и «пузырей фильтров», которые закрепляют существующие у человека взгляды вместо того, чтобы поощрять диалог различных точек зрения



**РЕЙТИНГ**

**ПРАКТИКА «НУЛЕВОГО РЕЙТИНГА»**  
способствовала повышению плюрализма в плане доступа к интернету, однако вызывает вопросы с точки зрения нейтралитета в сети



**Процентная доля мирового населения, имеющего доступ к интернету\***



2012

34%



2017

48%

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ДОСТУП К ИНТЕРНЕТУ ИМЕЕТ **ПОЧТИ ПОЛОВИНА НАСЕЛЕНИЯ МИРА**

**ЖЕНЩИНЫ ПО-ПРЕЖНЕМУ НЕДОПРЕДСТАВЛЕНЫ В СМИ\*\***



**НА УРОВНЕ РУКОВОДЯЩЕГО ЗВЕНА - ЛИШЬ КАЖДАЯ ЧЕТВЕРТАЯ**



**СРЕДИ КОРРЕСПОНДЕНТОВ - ЛИШЬ КАЖДАЯ ТРЕТЬЯ**



**В ЧИСЛЕ ПРОХОДЯЩИХ СОБЕСЕДОВАНИЕ - ЛИШЬ КАЖДАЯ ПЯТАЯ**



**ТИРАЖ ГАЗЕТ\*\*\***  
сократился во всех регионах за исключением региона Азии и Тихого океана



## Тенденции в области плюрализма СМИ

**В** период, охватываемый докладом, продолжил расширяться доступ к огромному числу медиа-платформ. Почти половина населения планеты имеет в настоящее время доступ к интернету, отчасти благодаря стремительному развитию мобильного интернета в регионах Африки, Азии, Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна. Развитие спутникового телевидения и переход на цифровое вещание позволили многократно увеличить число каналов, доступных людям. С 2012 г. доступность информационных медиа-ресурсов существенно возросла, главным образом благодаря совместному использованию и созданию контента. В январе 2017 г. число статей в Википедии по сравнению с январем 2012 г. увеличилось почти в два раза, и этот рост сопровождается устойчивой диверсификацией медийного контента и увеличением числа материалов, публикуемых в сети на других помимо английского языках.

Вышеперечисленные тенденции, тем не менее, сопровождаются ростом новой формы так называемого «полярного плюрализма», выражающегося в широком разнообразии доступных информационных ресурсов и программ, при котором каждая группа сегментированной аудитории ограничивается лишь определенной частью этого массива.

В регионах, характеризующихся самыми высокими показателями доступа к интернету и опорой на онлайн-источники новостной информации, применяются алгоритмы сортировки непрерывно растущего массива информации, ранжирование результатов поиска и использование в социальных сетях новостной ленты («податчика» новостей). Это способствовало появлению т.н. «эхо-камер» и «пузырей фильтров», которые, как считается, способствуют закреплению существующих у человека взглядов и формированию т.н. «бункерного» мышления. При этом следует отметить, что указанные тенденции не всегда могут носить настолько выраженный характер, как это иногда пытаются представить. Вместе с тем быстрое распространение т.н. «фейковых новостей» в период предвыборной борьбы, отчасти провоцируемое склонностью социальных медиа-платформ отдавать предпочтение информации «достойной нажатия мыши», стало для многих убедительной иллюстрацией дестабилизирующего воздействия, которое это явление может иметь для публичных дискуссий. В ряде регионов, например, в арабских государствах и странах Африки, к более значимым факторам политической поляризации общества в средствах массовой информации и через них относятся телевизионное и радиовещание.

Аналогичным образом распространение мобильного интернета и практики т.н. «нулевого рейтинга», когда интернет-провайдеры или операторы мобильной связи предоставляют пользователю возможность доступа к определенному контенту или приложениям без учета разрешенного ему трафика, существенно расширили спектр возможностей в плане доступа к интернету, особенно среди беднейших слоев населения. Вместе с тем тип доступа нередко бывает ограничен конкретным перечнем мобильных приложений, в связи с чем возникают опасения в том, что предлагаемые услуги могут способствовать созданию персональных онлайн-«золотых клеток», а это противоречило бы принципу открытости интернета и его нейтралитета.

Плюрализм СМИ продолжает оставаться ограниченным в силу того, что женщины по-прежнему существенно недопредставлены среди работников средств массовой информации, а также на должностях, связанных с принятием решений и в материалах СМИ, причем как в качестве их авторов, так и в качестве предмета обсуждения. В целях реагирования на сохраняющуюся социальную изоляцию женщин рядом гражданских организаций, средств массовой информации и отдельными лицами осуществлялись инициативы, направленные на изменение этой ситуации, в том числе посредством реализации проектов созданного по инициативе ЮНЕСКО Глобального альянса в области СМИ и гендерного равенства, а также благодаря внедрению гендерно ориентированных показателей для средств информации<sup>3</sup>.

Продолжается слом традиционных моделей ведения бизнеса новостных СМИ, сопровождающийся усилением вертикальной и горизонтальной концентрации и внедрением новых типов перекрестного владения. Сокращение штатной численности сотрудников приводит к снижению содержательного разнообразия, особенно в том, что касается освещения международной проблематики. Использование газетного формата снизилось во всех регионах, за исключением стран Азии и Тихого океана, где в ряде стран с формирующейся экономикой был отмечен рост газетных тиражей. В некоторых регионах по-прежнему отсутствуют либо переживают новый этап политических и финансовых сложностей независимые службы общественного вещания. Стремительное развитие цифровой рекламы, доходы от которой в 2012-2016 гг. почти удвоились, принесла выгоды главным образом крупным интернет-платформам, но не традиционным СМИ. В условиях подобной дестабилизации традиционные средства массовой информации пытаются экспериментировать с новыми экономическими моделями, такими как ограничение бесплатного доступа к информации, сбор пожертвований среди читателей и краудфандинг. Журналисты тоже начали использовать новые технологии, такие как виртуальная реальность, для создания эффекта погружения в отдаленные во времени события.

---

<sup>3</sup> Глобальный альянс в области СМИ и гендерного равенства – это всемирное движение в интересах реализации цели равенства полов в рамках и посредством СМИ. Он был создан ЮНЕСКО и ее партнерами в ходе Глобального форума по средствам информации и гендерной проблематике, состоявшегося в декабре 2013 г. Гендерно ориентированные показатели для средств информации представляют собой рамочную систему критериев для оценки положения дел в области обеспечения гендерного равенства и реализации прав и возможностей женщин в средствах массовой информации и с помощью этих средств.

# Тенденции в области независимости СМИ



В ряде регионов наблюдается снижение **ДОВЕРИЯ К НОВОСТНЫМ СМИ**



**УСИЛЕНИЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ государственных и корпоративных субсидий** обусловлено разрушением бизнес-моделей



Укрепление механизмов саморегулирования **на уровне ИНТЕРНЕТ-ПРОВАЙДЕРОВ** способствует повышению **медийной и информационной грамотности, препятствует распространению фальшивых новостей и помогает бороться с домогательствами в интернете**



**УСИЛЕНИЕ КРИТИКИ В АДРЕС СМИ** со стороны политиков ведет к еще большей их самоцензуре и подрывает доверие к СМИ



**Политические и экономические интересы** продолжают играть важную роль при принятии решений о выдаче **ЛИЦЕНЗИЙ НА ВЕЩАНИЕ**



В странах, переживших конфликты, и развивающихся странах активизировалось создание **ОРГАНОВ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ**, способных обеспечить поддержание профессиональных стандартов при сохранении редакционной независимости



## Тенденции в области **НЕЗАВИСИМОСТИ СМИ**

**П**оляризация общественной жизни, наблюдаемая в отдельных частях всех регионов, охваченных в настоящем докладе, говорит о необходимости поддержки независимой и профессиональной журналистики, способной обеспечить распространение поддающейся проверке информации в качестве «общей валюты», необходимой для ведения эффективной и открытой дискуссии в обществе. Вместе с тем в условиях сохранения тенденций, о которых говорилось в первом докладе, опубликованном в 2014 г., средства массовой информации остаются под серьезным давлением, обусловленным сложными взаимоотношениями между политической властью и регулируемыми органами, непрекращающимися попытками лишить СМИ и журналистов легитимности и влиять на них, а также сокращением бюджетов СМИ.

Подобное ухудшение положения СМИ с точки зрения их независимости нашло отражение в ряде показателей.

В большинстве регионов наблюдалось снижение доверия общества к средствам массовой информации. В определенных обстоятельствах разрушение бизнес-моделей было оценено как способствующее усилению их зависимости от государственных и корпоративных субсидий, что не может не вызывать опасений по поводу потенциального влияния на редакционную независимость. В ряде случаев наблюдалось усиление в высшей степени враждебной критики, в том числе со стороны высоких руководителей, в отношении средств массовой информации и деятельности журналистов. Такие действия, как представляется, несут с собой опасность распространения вируса нетерпимости к свободному выражению мнений и подрыва доверия к журналистскому сообществу в целом вне зависимости от подлинности публикуемой информации.

Во всех регионах самостоятельность независимых регулирующих органов подверглась серьезному испытанию. Во многих районах Африки, Азии, Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна выдача лицензий вещательным операторам происходит в условиях отсутствия транспарентности и продолжает мотивироваться политическими и экономическими соображениями. В странах с динамично развивающимся медиасектором был отмечен повышенный интерес к созданию органов саморегулирования, способных обеспечить поддержание профессиональных стандартов при сохранении редакционной независимости. В то же время наряду с трудностями, связанными с обеспечением и поддержанием должного уровня независимости, советы по делам прессы столкнулись с новыми вызовами цифровой эры, такими как модерирование пользовательских комментариев.

Имеются, однако, и позитивные изменения, связанные с возможностью для журналистов принимать решения, влияющие на редакционную политику. В странах Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и в арабских государствах сами журналисты отмечают существенное укрепление журналистского самоуправления. Эти изменения способствовали, в числе прочего, созданию альтернативных, нередко влиятельных медийных организаций, в том числе цифровых СМИ, а также налаживанию международного взаимодействия в целях проведения журналистских расследований. В условиях продолжающегося роста объемов онлайн-информации в докладе подчеркнута особая ценность независимой журналистики.

Что касается подготовки журналистов, являющейся важнейшим условием закрепления в СМИ независимых профессиональных стандартов, то в рассматриваемый период было отмечено существенное расширение доступности соответствующих онлайн-ресурсов. При этом поддержка донорами независимых НПО, занимающихся развитием СМИ, оставалась нестабильной, что создавало серьезные трудности с обеспечением устойчивости их деятельности, особенно в некоторых районах Африки, а также странах Центральной и Восточной Европы. Кроме того, такие организации испытывают сложности, связанные с увеличением числа законодательных актов, ограничивающих их право на получение иностранного финансирования.

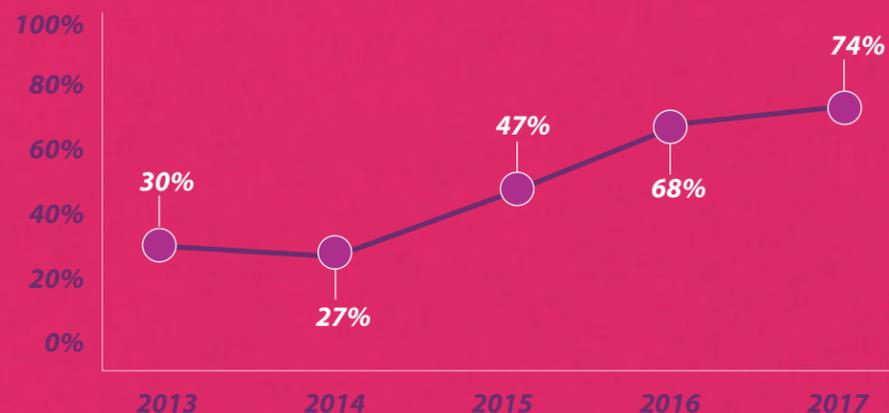
В связи с возросшей необходимостью реагирования на распространение в социальных сетях информации, подстрекающей к насилию или ненависти, интернет-компании выступили с рядом инициатив, направленных на принятие мер саморегулирования, которые позволят противостоять пропаганде ненависти, насильственного экстремизма, женоненавистничества, расизма и так называемым «фейковым» новостям. В числе предложенных инструментов – проведение кампаний по повышению медийной и информационной грамотности, развитие взаимодействия со службами по проверке достоверности информации и исследовательскими организациями, оказание поддержки журналистам, отказ от размещения рекламы на сайтах, публикующих подобные материалы и т.д. На фоне все большего распространения сфабрикованных и фальшивых новостей многие брендовые новостные СМИ используют возможности для демонстрации своих уникальных преимуществ, представая в качестве надежных источников информации и комментариев.

# Тенденции в области безопасности журналистов

**530** **ЖУРНАЛИСТОВ**  
**БЫЛИ УБИТЫ,**  
в период с 2012 по 2016 годы

КАРТА СТАТИСТИКИ УБИЙСТВ ЖУРНАЛИСТОВ В  
РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ, 2012 - 2016 ГГ.

- Восточная Европа и Северная Америка
- Центральная и Восточная Европа
- Африка
- Азия и Тихий океан
- Латинская Америка и Карибский бассейн
- Арабские государства



ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ СТАЛИ БОЛЕЕ АКТИВНО предоставлять ЮНЕСКО информацию в отношении безопасности журналистов, 2013-2017 гг.

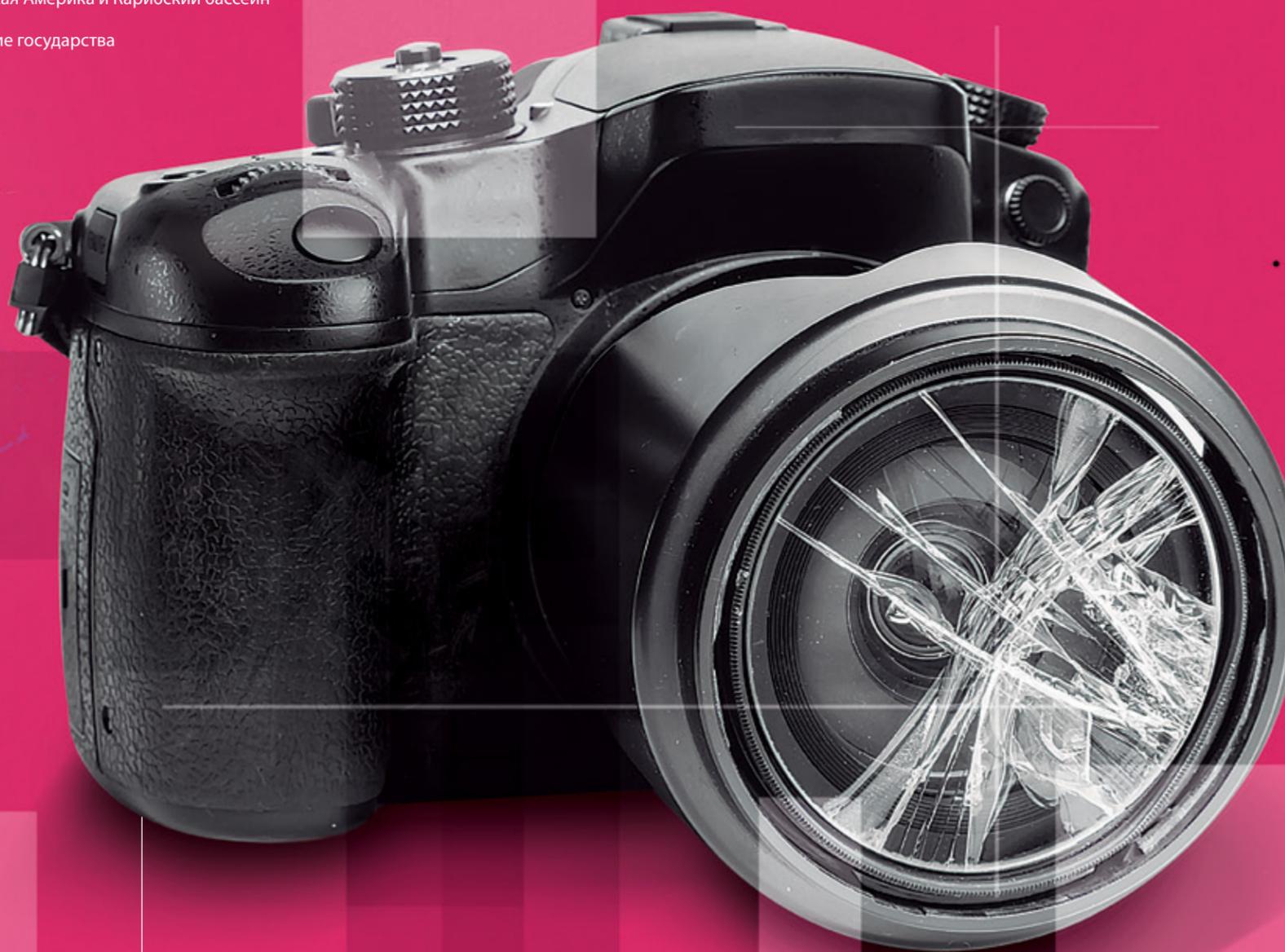


**БЕЗНАКАЗАННОСТЬ**  
**ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ**  
**ПРОТИВ**  
**ЖУРНАЛИСТОВ**

**9 из 10**  
**СЛУЧАЕВ**  
**ОСТАЮТСЯ**  
**БЕЗНАКАЗАННЫМИ**



В ЧИСЛЕ УГРОЗ ЦИФРОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ кибератаки, слежение, несанкционированный доступ, запугивание и рост случаев онлайн-преследования, особенно в отношении журналистов-женщин



ЖУРНАЛИСТЫ, ПОГИБШИЕ В 2012 – 2016 ГГ. БЫЛИ:



**92%** МЕСТНЫЕ  
ЖУРНАЛИСТЫ



**93%** ЖУРНАЛИСТЫ-  
МУЖЧИНЫ



## Тенденции в области безопасности журналистов

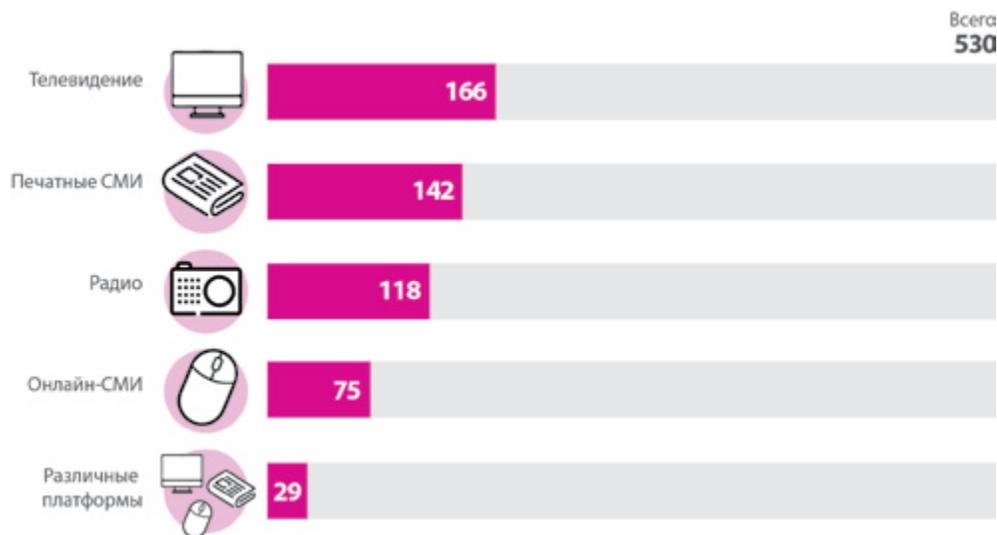
С 2012 г. по 2016 г. в мире было убито 530 журналистов, т.е. еженедельно погибало в среднем два журналиста. В связи с продолжающимися конфликтами и нестабильностью весьма высоким оставалось число убийств журналистов в отдельных частях региона арабских стран. После пикового уровня 2012 г. число убийств журналистов в африканском регионе существенно сократилось. Убийства женщин-журналистов в рассматриваемый период участились: с пяти убийств в 2012 г. до десяти в 2016 г.

Несмотря на то, что убийства иностранных корреспондентов, как правило, получают глобальное освещение, 92% журналистов, погибших в течение рассматриваемого периода, были местными корреспондентами.

Безнаказанность за преступления против журналистов остается нормой, тогда как правосудие вершится лишь в одном из десяти случаев. Вместе с тем государства-члены стали более активно реагировать на просьбы ЮНЕСКО о предоставлении информации, касающейся продвижения судебных расследований убийств журналистов. В 2017 г. такую информацию с разной степенью детализации представили более 70% государств-членов.

В 2013 г. Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, который с тех пор все шире отмечается в мире.

### Убийство журналистов по типу СМИ, 2012-2016



Как уже сообщалось ранее, в мире наметился существенный рост применения других форм насилия в отношении журналистов, в том числе похищений, насильственных исчезновений, произвольных задержаний и пыток. Так, в арабских государствах было отмечен резкий рост числа захватов журналистов в заложники группами воинствующих экстремистов. Растущую обеспокоенность вызывает также отмечаемое во всех без исключения регионах повышение небезопасности работы журналистов в цифровом пространстве. В частности, возросла степень таких угроз, как запугивание и преследования в Сети, кампании по распространению дезинформации и клеветнических слухов, технические атаки на веб-сайты и искажение содержащейся на них информации, произвольное слежение. С участвовавшими случаями оскорблений, психологического террора и домогательств в интернете приходится сталкиваться в том числе женщинам-журналистам.

Несмотря на сложные обстоятельства, в которых приходится работать журналистам, в рамках реализации Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности были предприняты серьезные шаги по повышению осведомленности о насилии в отношении журналистов и противодействию такому насилию. С 2012 г. Генеральная Ассамблея ООН, Совет ООН по правам человека, Совета Безопасности ООН и ЮНЕСКО приняли в общей сложности 10 резолюций или решений, в которых поднимался вопрос безопасности журналистов. В июне 2017 г. в Женеве, Швейцария, прошли многосторонние консультации с участием заинтересованных сторон по обзору хода выполнения указанного плана действий. Их участниками было предложено 30 перспективных вариантов возможных мер, которые должны быть рассмотрены ООН, государствами-членами, региональными межправительственными организациями, организациями гражданского общества, журналистами и работниками СМИ, интернет-провайдерами и академическими кругами.

--

Необходим постоянный мониторинг ситуации в отношении безопасности журналистов, который поможет сформулировать эффективные и продуманные стратегии. Это имеет огромное значение и для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, осуществления, основанного на использовании информации и знаний, полученных от свободных, плюралистических и независимых СМИ, от журналистов, работающих в безопасных условиях и способных информировать свои общества о значимых для них событиях.

# Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации

ГЛОБАЛЬНЫЙ ДОКЛАД 2017/2018

## РЕЗЮМЕ

Сегодня во всем мире журналистика оказалась мишенью для нападок. Несмотря на невиданное доселе расширение доступа людей к информации, поляризация политической жизни и развитие технологий способствовали стремительному распространению языка ненависти, женоненавистнических высказываний и информационных вбросов («фейковых» новостей), что нередко приводило к несоразмерному ограничению свободы выражения мнений. Продолжает расти число стран, в которых журналисты становятся жертвами физических посягательств и словесных оскорблений, ставящих под вопрос саму возможность донесения ими до людей новостной и иной общественно значимой информации.

В контексте этих сложных проблем в настоящем новом докладе из серии «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации» представлен критический анализ последних тенденций, касающихся свободы, плюрализма и независимости СМИ, а также безопасности журналистов. Уделив повышенное внимание вопросам гендерного равенства в средствах массовой информации, авторы доклада представили глобальное видение проблемы, которое будет служить важным источником информации, необходимой государствам – членам ЮНЕСКО, международным организациям, группам гражданского общества, академическим кругам и обычным гражданам для лучшего понимания изменений, происходящих в глобальном медийном пространстве.

[ru.unesco.org/world-media-trends-2017](http://ru.unesco.org/world-media-trends-2017)



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

Сектор  
коммуникации  
и информации